Elektronicznie podpisany przez:
Anna Adamczewska; RIO w Łodzi
dnia 9 czerwca 2026 r.

Uchwała Nr V/120/2026
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi

z dnia 9 czerwca 2026 roku

w sprawie opinii o sprawozdaniu Wójta Gminy Oporów z wykonania budżetu za 2025 rok

Na podstawie art. 13 pkt 5 w związku z art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jednolity Dz. U. z 2025 r., poz. 7) po rozpatrzeniu sprawozdania Wójta Gminy Oporów z wykonania budżetu za 2025 rok,

Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi:

1. Anna Adamczewska - przewodniczący
2. Tomasz Karwicki - członek
3. Krzysztof Kozik - członek

uchwala, co następuje:

opiniuje pozytywnie z uwagami sprawozdanie Wójta Gminy Oporów z wykonania budżetu za 2025 rok.

Uzasadnienie

Zgodnie z obowiązkiem wynikającym z art. 267 ust. 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych (tekst jednolity Dz. U. z 2025 r., poz. 1483 ze zmianami) Wójt Gminy Oporów przedłożył Regionalnej Izbie Obrachunkowej w Łodzi sprawozdanie roczne z wykonania budżetu Gminy za 2025 rok.

Skład Orzekający rozpatrzył przedłożone sprawozdanie z wykonania budżetu Gminy Oporów za 2025 rok biorąc pod uwagę następujące dokumenty:

1. uchwałę Rady Gminy Oporów w sprawie uchwalenia budżetu na 2025 rok wraz ze zmianami budżetu i w budżecie podejmowanymi w trakcie jego wykonywania, przekazanymi do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi,
2. informację opisową z wykonania budżetu Gminy Oporów za 2025 rok wraz z korektą sprawozdania i sprostowaniem nr 1 złożonymi w dniu 28 maja 2026 r. oraz sprostowaniem nr 2/2026 złożonym w dniu 9 czerwca 2026 r.,
3. sprawozdania sporządzone na podstawie rozporządzenia Ministra Finansów z dnia 29 stycznia 2025 roku w sprawie sprawozdawczości budżetowej (Dz. U. z 2025 r., poz. 133

ze zmianami) oraz rozporządzenia Ministra Finansów, Funduszy i Polityki Regionalnej z dnia 17 grudnia 2020 roku w sprawie sprawozdań jednostek sektora finansów publicznych w zakresie operacji finansowych (tekst jednolity Dz. U. z 2023 r., poz. 652 ze zmianami).

Ponadto wraz ze sprawozdaniem z wykonania budżetu tutejszej Izbie przedłożono informację o stanie mienia komunalnego.

W wyniku oceny wskazanych dokumentów pod kątem poprawności formalno - rachunkowej oraz zgodności z prawem, Skład Orzekający stwierdził, że przedłożone sprawozdania statystyczne sporządzone zostały, co do zasady, zgodnie z wymogami rozporządzeń w sprawie sprawozdawczości. Dane liczbowe zawarte w części opisowej sprawozdania wynikają, co do zasady, ze sprawozdań statystycznych.

Skład Orzekający zwraca uwagę, że zgodnie z § 5 pkt 1 rozporządzenia Ministra Finansów z dnia 29 stycznia 2025 roku w sprawie sprawozdawczości budżetowej, w sprawozdaniu Rb-28S z wykonania planu wydatków budżetowych jednostki samorządu terytorialnego za okres od początku roku do dnia 31 grudnia 2025 roku dane - w zakresie planu - wykazuje się w kwotach wynikających z planu finansowego jednostki, po uwzględnieniu zmian dokonanych w trybie ustawy o finansach publicznych. Analiza przedmiotowego sprawozdania (korekta nr 3) wskazuje na rozbieżności między planem finansowym wydatków ujętym w sprawozdaniu a planem wydatków budżetowych wynikającym z budżetu po zmianach. Dotyczy to następujących pozycji sprawozdania Rb-28S:

- **rozdział 01095 „Pozostała działalność”** grupa „Wydatki bieżące jednostek budżetowych związane z realizacją ich statutowych zadań” wykazano plan po zmianach na kwotę 855.961,51 zł, podczas gdy w uchwale budżetowej po zmianach ustalono plan w wysokości 855.616,90 zł, jednocześnie wykonane wydatki wykazano na kwotę 855.961,51 zł; grupa „Wydatki bieżące jednostek budżetowych na wynagrodzenia i składki od nich naliczane” wykazano plan po zmianach na kwotę 16.082,15 zł, podczas gdy w uchwale budżetowej po zmianach ustalono plan w wysokości 16.426,76 zł, jednocześnie wykonane wydatki wykazano na kwotę 16.082,15 zł,

- **rozdział 75295 „Pozostała działalność”**, grupa „Wydatki bieżące jednostek budżetowych związane z realizacją ich statutowych zadań” wykazano plan po zmianach na kwotę 241.666,67 zł, podczas gdy w uchwale budżetowej po zmianach ustalono plan w wysokości 11.000,00 zł, jednocześnie wykonane wydatki wykazano na kwotę 237.473,80 zł; grupa „Dotacje na zadania bieżące” wykazano plan po zmianach na kwotę 0,00 zł, podczas gdy w uchwale budżetowej po zmianach ustalono plan w wysokości 230.666,67 zł, wykonane wydatki wykazano również na kwotę 0,00 zł; grupa „Inwestycje i zakupy inwestycyjne

finansowane z udziałem środków, o których mowa w art. 5 ust. 1 pkt 2 i 3 ustawy o finansach publicznych" wykazano plan po zmianach na kwotę 0,00 zł, podczas gdy w uchwale budżetowej po zmianach ustalono plan w wysokości 240.986,30 zł, wykonane wydatki to również kwota 0,00 zł; grupa „Inwestycje i zakupy inwestycyjne finansowane wyłącznie środkami krajowymi" wykazano plan po zmianach na kwotę 240.986,30 zł, podczas gdy w uchwale budżetowej po zmianach plan nie został ustalony, jednocześnie wykonane wydatki wykazano na kwotę 240.986,30 zł,

- **rozdział 80101 „Szkoły podstawowe"** grupa „Wydatki bieżące jednostek budżetowych związane z realizacją ich statutowych zadań" wykazano plan po zmianach na kwotę 697.100,00 zł, podczas gdy w uchwale budżetowej po zmianach ustalono plan w wysokości 915.830,37 zł, jednocześnie wykonane wydatki wykazano na kwotę 654.401,10 zł; grupa „Wydatki bieżące jednostek budżetowych na wynagrodzenia i składki od nich naliczane" wykazano plan po zmianach na kwotę 3.964.061,37 zł, podczas gdy w uchwale budżetowej po zmianach ustalono plan w wysokości 3.750.331,00 zł, jednocześnie wykonane wydatki wykazano na kwotę 3.907.285,54 zł; grupa „Świadczenia na rzecz osób fizycznych" wykazano plan po zmianach na kwotę 163.200,00 zł, podczas gdy w uchwale budżetowej po zmianach ustalono plan w wysokości 157.200,00 zł, jednocześnie wykonane wydatki wykazano na kwotę 162.160,09 zł,

- **rozdział 80103 „Oddziały przedszkolne w szkołach podstawowych"** grupa „Wydatki bieżące jednostek budżetowych związane z realizacją ich statutowych zadań" wykazano plan po zmianach na kwotę 389.591,98 zł, podczas gdy w uchwale budżetowej po zmianach ustalono plan w wysokości 74.046,00 zł, jednocześnie wykonane wydatki wykazano na kwotę 227.507,14 zł; grupa „Wydatki bieżące jednostek budżetowych na wynagrodzenia i składki od nich naliczane" wykazano plan po zmianach na kwotę 483.918,00 zł, podczas gdy w uchwale budżetowej po zmianach ustalono plan w wysokości 398.854,00 zł, jednocześnie wykonane wydatki wykazano na kwotę 394.943,86 zł; grupa „Świadczenia na rzecz osób fizycznych" wykazano plan po zmianach na kwotę 21.200,00 zł, podczas gdy w uchwale budżetowej po zmianach ustalono plan w wysokości 21.700,00 zł, jednocześnie wykonane wydatki wykazano na kwotę 20.196,96 zł; grupa „Wydatki bieżące na realizację programów finansowanych z udziałem środków o których mowa w art. 5 ust. 1 pkt 2 ustawy o finansach publicznych" wykazano plan po zmianach na kwotę 0,00 zł, podczas gdy w uchwale budżetowej po zmianach ustalono plan w wysokości 401.109,98 zł, wykonane wydatki wykazano także na kwotę 0,00 zł,

- **rozdział 85154 „Przeciwdziałanie alkoholizmowi"** grupa „Wydatki bieżące jednostek budżetowych związane z realizacją ich statutowych zadań" wykazano plan po

zmianach na kwotę 18.100,00 zł, podczas gdy w uchwale budżetowej po zmianach ustalono plan w wysokości 19.000,00 zł, jednocześnie wykonane wydatki wykazano na kwotę 14.344,38 zł; grupa „Wydatki bieżące jednostek budżetowych na wynagrodzenia i składki od nich naliczane" wykazano plan po zmianach na kwotę 6.900,00 zł, podczas gdy w uchwale budżetowej po zmianach ustalono plan w wysokości 6.000,00 zł, jednocześnie wykonane wydatki wykazano na kwotę 6.880,00 zł,

- **rozdział 85502 „Świadczenia rodzinne**, **świadczenie z funduszu alimentacyjnego oraz składki na ubezpieczenia emerytalne i rentowe z ubezpieczenia społecznego"** grupa „Wydatki bieżące jednostek budżetowych na wynagrodzenia i składki od nich naliczane" wykazano plan po zmianach na kwotę 147.320,00 zł, podczas gdy w uchwale budżetowej po zmianach ustalono plan w wysokości 154.320,00 zł, jednocześnie wykonane wydatki wykazano na kwotę 126.322,28 zł; grupa „Świadczenia na rzecz osób fizycznych" wykazano plan po zmianach na kwotę 998.680,00 zł, podczas gdy w uchwale budżetowej po zmianach ustalono plan w wysokości 991.680,00 zł, jednocześnie wykonane wydatki wykazano na kwotę 993.246,65 zł,

- **rozdział 85516 „System opieki nad dziećmi w wieku do lat 3"** grupa „Wydatki bieżące jednostek budżetowych związane z realizacją ich statutowych zadań" wykazano plan po zmianach na kwotę 27.400,00 zł, podczas gdy w uchwale budżetowej po zmianach ustalono plan w wysokości 32.804,00 zł, jednocześnie wykonane wydatki wykazano na kwotę 16.607,23 zł; grupa „Wydatki bieżące jednostek budżetowych na wynagrodzenia i składki od nich naliczane" wykazano plan po zmianach na kwotę 63.647,76 zł, podczas gdy w uchwale budżetowej po zmianach ustalono plan w wysokości 111.747,76 zł, jednocześnie wykonane wydatki wykazano na kwotę 15.047,52 zł; grupa „Wydatki bieżące na realizację programów finansowanych z udziałem środków o których mowa w art. 5 ust. 1 pkt 2 ustawy o finansach publicznych" wykazano plan po zmianach na kwotę 183.503,00 zł, podczas gdy w uchwale budżetowej po zmianach ustalono plan w wysokości 129.999,00 zł, jednocześnie wykonane wydatki wykazano na kwotę 98.407,67 zł.

Reasumując z powyższych danych wynika, że w roku budżetowym 2025 wykonano ponad plan wydatki w łącznej wysokości 544.640,83 zł, zaś bez planu wykonano wydatki w łącznej wysokości 240.986,30 zł. W związku z tym Skład Orzekający zwraca uwagę na zasadę gospodarki finansowej obowiązującą w toku wykonywania budżetu jednostki samorządu terytorialnego określoną w art. 254 pkt 3 ustawy o finansach publicznych, zgodnie z którą dokonywanie wydatków następuje w granicach kwot określonych w planie finansowym, z uwzględnieniem prawidłowo dokonanych przeniesień i zgodnie z planowanym przeznaczeniem, w sposób celowy i oszczędny, z zachowaniem zasady uzyskiwania

najlepszych efektów z danych nakładów. Należy zatem ustalić stan faktyczny, a w przypadku stwierdzenia, że wypełnione zostały znamiona czynów naruszenia dyscypliny finansów publicznych, Skład Orzekający wskazuje na obowiązki wynikające z art. 93 ustawy z dnia 17 grudnia 2004 roku o odpowiedzialności za naruszenie dyscypliny finansów publicznych (tekst jednolity Dz. U. z 2025 r., poz. 1484).

Prognozowane na rok 2025 dochody Gminy Oporów zostały wykonane w wysokości 25.583.686,48 zł, co stanowi 71,92% planu ustalonego przez Radę. Wydatki zrealizowano w kwocie 23.625.281,66 zł, czyli na poziomie 64,09% ustalonego planu. Budżet zamknął się nadwyżką w wysokości 1.958.404,82 zł, przy planowanym deficycie w wysokości (-) 1.289.317,64 zł.

Na koniec roku budżetowego 2025 zachowana została zasada, o której mowa w art. 242 ust. 2 ustawy o finansach publicznych, bowiem dochody bieżące wykonano w wysokości 19.432.649,76 zł, a wydatki bieżące wykonane zostały na poziomie 13.816.678,77 zł. Z przedstawionych danych wynika, że została osiągnięta nadwyżka dochodów bieżących nad wydatkami bieżącymi w wysokości 5.615.970,99 zł.

Dochody majątkowe zrealizowano na poziomie 6.151.036,72 zł, wykonując 39,16% planu, zaś wydatki majątkowe zrealizowano w wysokości 9.808.602,89 zł, tj. na poziomie 47,79% planu. Skład Orzekający zwraca uwagę na niskie wykonanie przez Gminę dochodów i wydatków majątkowych. Uwzględniając wyjaśnienia złożone przez Wójta Gminy Oporów w sprostowaniu nr 1 do sprawozdania z wykonania budżetu, Skład Orzekający wskazuje na konieczność realistycznego planowania przez Organy Gminy, dochodów i wydatków majątkowych oraz potrzebę bieżącego monitorowania ich realizacji, jak również wprowadzania stosownych zmian w planie budżetu w trakcie jego wykonywania.

W 2025 roku Gmina Oporów nie planowała i nie zaciągnęła przychodów zwrotnych. Wykonane rozchody budżetu wyniosły 58.606,76 zł (100% planu).

Gmina Oporów zgodnie ze sprawozdaniem statystycznym Rb-Z (*o stanie zobowiązań według tytułów dłużnych oraz poręczeń i gwarancji, wg stanu na koniec IV kwartału 2025 roku*) nie posiada zadłużenia z tytułu emisji papierów wartościowych oraz zaciągnięcia kredytów i pożyczek (poz. E1 i E2). Ze wskazanego sprawozdania wynika również, że na koniec analizowanego okresu sprawozdawczego w Gminie nie wystąpiły zobowiązania wymagalne.

Skład Orzekający wskazuje jednak, że ze sprawozdań Rb-NDS *o nadwyżce/deficycie jednostki samorządu terytorialnego za cztery kwartały 2024 r.* wynika, że Gmina Oporów powinna w 2025 roku dysponować przychodami w łącznej wysokości 10.695.316,62 zł, natomiast w sprawozdaniu Rb-NDS *o nadwyżce/deficycie jednostki samorządu terytorialnego*

za okres od początku roku do 31 grudnia 2025 roku wykazano wykonane przychody w łącznej wysokości 10.725.344,40 zł. W związku powyższym zachodzi konieczność ponownej analizy sprawozdań Rb-NDS za powyższe okresy w celu zweryfikowania wykonanych przychodów.

Niniejsza opinia oparta jest wyłącznie na wynikach analizy przedłożonych przez Wójta Gminy Oporów dokumentów i dotyczy jedynie formalno–prawnych aspektów wykonywania budżetu w 2025 roku. Nie może być zatem uważana za równoznaczną z wszechstronną oceną prawidłowości przebiegu wykonania tegoż budżetu.

Skład Orzekający w podjętej uchwale nie dokonał oceny celowości ani gospodarności w zakresie wykonywania zadań własnych Gminy Oporów. Ocena w tym zakresie, stosownie do obowiązujących przepisów, należy do właściwości Rady Gminy Oporów.

Od opinii wyrażonej w niniejszej uchwale służy odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi w terminie 14 dni od dnia doręczenia uchwały.

Przewodniczący
Składu Orzekającego

Anna Adamczewska